



Občina Tolmin

Ulica padlih borcev 2,  
5220 TOLMIN

**Nadzorni odbor**

Številka: 060-0001/2019#11.13.13.

Datum: 29. 8. 2019

Nadzorni odbor Občine Tolmin (v nadaljevanju: nadzorni odbor) je na podlagi 64. člena Statuta Občine Tolmin (Uradni list RS, št. 13/09, 17/11, 106/15) in 32. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Tolmin (Uradni list RS št. 6/18) in v skladu z določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občin<sup>1</sup> (Uradni list RS, št. 23/09) na svoji 6.seji 29. 8. 2019 sprejel

## **poročilo o nadzoru poslovanja**

### **Krajevne skupnosti Ponikve v letu 2018.**

#### **1. UVOD**

##### **1.1. Osnovni podatki o nadzoru**

Nadzor poslovanja Krajevne skupnosti (v nadaljevanju: KS) Ponikve je bil načrtovan s Programom dela nadzornega odbora<sup>2</sup> in sklepom nadzornega odbora, sprejetim na 3. seji NO, 28. 3. 2019. Nadzor se je opravljal istočasno pri vseh 23-ih KS Občine Tolmin

Pred izvedbo nadzora je bil izdan sklep<sup>3</sup>, ki je bil vročen KS Ponikve 29. 4. 2019.

Nadzor so opravile: Zvonka Roner, Milena Velišček in Blažka Drole.

V nadzoru je bila preverjena pravilnost, namenska raba in gospodarnost rabe sredstev za elektriko, komunalne storitve, zavarovanje nepremičnin v lasti KS (občine), telefona, ogrevanja in vzdrževanje nepremičnin. Pregledana je bila dokumentacija o poslovanju KS Ponikve za leto 2018; pri potrjevanju ustreznih podlag za obračun stroškov pa so bili uporabljeni podatki o nepremičninah iz drugih evidenc. Za izvedbo nadzora je bil pripravljen osnovni program in shema tabele za vnos osnovnih podatkov, ki so se preverjali.

---

<sup>1</sup>Pravilnik v 3. členu določa, da se o nadzoru pripravi »osnutek poročila, občinski akti pa določajo, da se pripravi predlog poročila. Različno poimenovanje dokumenta ne vpliva na njegovo vsebino. Nadzorni odbor uporablja terminologijo, ki jo določajo akti Občine Tolmin.

<sup>2</sup> Sprejet na 2. seji NO, 7. 3. 2019.

<sup>3</sup> Z dne 26. 4. 2019.

Pregledovanje dokumentacije se je začelo 13. 5. 2019 in zaključilo 8. 7. 2019. O ugotovitvah nadzora je bil sestavljen zapisnik.

Predlog poročila je bil sprejet na 5. seji nadzornega odbora 18. 7. 2019 in KS vročen 24. 7. 2019. Do predpisanega roka 8. 8. 2019 KS Ponikve ni vložila ugovora, zato je ugotovitveni del predloga poročila postal dokončen.

V poročilu so dana priporočila tudi za Občino Tolmin, ki sicer ni bila nadzorovana oseba. Strokovne službe občine vodijo finančno računovodske posle za vse KS, občinski organ pa je tudi Svet krajevnih skupnosti<sup>4</sup>, ki daje mnenje »občinskim organom in delovnim telesom o vseh zadevah iz njihove pristojnosti, ki se nanašajo na interese krajevnih skupnosti,<sup>5</sup>.

## 1.2. Osnovni podatki o KS

KS Ponikve obsega eno naselje<sup>6</sup>. Na dan 1. 1. 2018 je štela 179 prebivalcev, od tega 97 moških in 82 žensk. KS nima trgovine, pošte ali šole.

## 1.3. Osnovni podatki iz zaključnega računa za leto 2018

KS Ponikve je v zaključnem računu za leto 2018 realizirala stroške, ki so bili predmet nadzora, kot je prikazan v tabeli 1.

Tabela 1: Podatki iz zaključnega računa 2018

Opis	konto	Znesek v evrih
Elektrika	402 200	827,13
Komunala-smeti	402 204	513,59
Voda	402 203	108,89
Tekoče vzdrževanje	40250	75,49
Skupaj pregledani stroški		1.525,10
Tekoči odhodki	40	3.043,89

Vir: Glavna knjiga KS Ponikve in ZR proračuna Občine Tolmin za leto 2018

V letu 2018 je KS izkazala 3.044 evrov tekočih odhodkov za delovanje KS. Predmet nadzora so bili odhodki v skupnem znesku 1.525,10 evrov, ki predstavljajo stroške porabe električne energije na enem merilnem mestu, odvoza smeti za 900 l kontejner za smeti na pokopališču in 1100 l kontejner za sveče, vode na dveh odjemnih mestih in tekočega vzdrževanja objektov.

## 1.4. Odgovornost za poslovanje in vodenje KS

V mandatu 2018-2022 je predsednik sveta KS Ponikve Matjaž Krajnc, ki je zamenjal Božo Kikelj, predsednico KS v preteklem mandatu 2014-2018.

## 2. UGOTOVITVE

<sup>4</sup> Sestavljajo ga predsedniki svetov krajevnih skupnosti.

<sup>5</sup> 75. člen Statuta.

<sup>6</sup> 117. člen Statuta.

## 2.1. Električna energija

KS Ponikve je v letu izkazala za 827,13 evrov stroškov električne energije, ki so bili predmet nadzora. Dobavitelj električne energije je E3, energetika, ekonomija, ekologija, d.o.o., Nova Gorica (v nadaljevanju E3), s katerim je bila sklenjena pogodba št. 1205/2012 brez navedenega datuma z uporabo od 7. 6. 2012 dalje. V pogodbi je trajanje pogodbe opredeljeno za nedoločen čas. Pogodbeni cena za VT 0,07598 evra, za MT 0,05196 evra, pregledan račun iz leta 2018 pa izkazuje nižjo ceno 0,06279 evra za VT in 0,04419 evra za MT.

KS plačuje zgoraj navedenemu dobavitelju elektriko za eno merilno mesto 7-994 po zgoraj navedeni pogodbi. Od pogodbenega distributerja prejema mesečno en račun, enkrat letno pa v skladu z dogovorom še en račun od Župnije Šentviška Gora.

KS Ponikve ima z Župnijo Šentviška Gora sklenjen dogovor z dne 22. 2. 2016 na podlagi katerega župnija KS zaračuna porabljeno električno energijo v mrliški vežici. Porabo ugotavljajo z odštevalnim števcem. Za leto 2017 je bil ta strošek 170 evrov, za leto 2018 pa 328,50 evra.

Vse pogodbe sklenjene z E3<sup>7</sup> imajo določilo, da so sestavni del pogodbe tudi Splošni pogoji za prodajo in nakup električne energije. V teh pogojih je določeno (18. člen leta 2005, 14. člen 2014), da prodajalec lahko spremeni ceno o čemer mora pisno obvestiti kupca. Obvestilo se šteje kot aneks k pogodbi (leta 2005) oz. strinjanje s ceno, razen če kupec v 15-ih dneh (leta 2005) oz. enem mesecu (leta 2014) pisno izrazi nestrinjanje s spremembo cen.

Ob presoji ustreznosti zaračunavanja električne energije smo upoštevali določila Splošnih pogojev za dobavo električne energije malim poslovnim odjemalcem V nadaljevanju: SP MPO)<sup>8</sup>. Ti namreč določajo, da s sprejemom pogodbe postanejo njen sestavni del tudi SP MPO in Cenik za dobavo električne energije ter Cenik storitev za poslovne odjemalce (1. Uvodna določila SP MPO). V SP MPO (8. Obračunski elementi in 14. Spremembe cen električne energije) je določeno, da:

- so cene električne energije določene v pogodbi oz. ceniku in sicer po tarifnih skupinah,
- dobavitelj električne energije ob povečanju cen in spremembi SP MPO odjemalca o tem ustrezno obvesti en mesec pred začetkom veljavnosti spremembe<sup>9</sup>,
- mora, v primeru nestrinjanja s spremembo, odjemalec pisno obvestiti dobavitelja o odstopu od pogodbe; če takega obvestila ni, velja, da se odjemalec s spremembami strinja.

Od podpisa pogodbe leta 2012 KS ni opravila ustreznega preverjanja cen na trgu.

V skladu z določili Zakona o javnem naročanju je KS oseba javnega prava (3. člen), ki je zavezana voditi postopke nabave blaga in storitev v skladu z določili tega zakona. To pomeni,

<sup>7</sup> E3 je dobavitelj električne energije za vse KS v Občini Tolmin.

<sup>8</sup> Dokumenta nismo našli ne v arhivu KS, niti odgovorne osebe niso razpolagale z dokazili, da jim je bil vročen, oz. da so z njim seznanjene. Od podpisa pogodbe (leta 2007 so se SP-MPO spreminjali).

<sup>9</sup> Med nadzorom je E3 dostavil kopije Obvestila o spremembi cene električne energije (oznaka IZH-17/06132 z dne 8. 12. 17) poslanega vsem KS. Cena se je spreminjala, povečala s 15. 1. 2018.

da mora ponudnika izbrati po načelu transparentnosti (8. člen) oz. na pregleden način in po predpisanem postopku.

### Ukrep

KS mora izbrati ponudnika električne energije po postopku, ki ga določa ZJN in sicer tako, da na trgu (z zbiranjem ponudb, ali primerjave javno objavljenih podatkov) izbere najugodnejšega ponudnika. Pri tem mora upoštevati tudi morebitne druge stroške, ki jih zaračunava ponudnik (kritje odstopanj).

### *Priporočilo*

*Ker se istočasno opravlja nadzor vseh KS v Občini Tolmin<sup>10</sup> se priporoča, da KS in pristojne službe občine pripravijo skupno zbiranje ponudb za dobavo električne energije za odjemna mesta vseh KS.*

## **2.2. Smeti**

KS Ponikve je v letu 2018 izkazala za 513 evrov stroškov smeti in sicer na podlagi dvanajstih računov, ki jih je izdala Komunala Tolmin, Javno podjetje, d.o.o.(v nadaljevanju: Komunala). Računi so izdani za zbiranje, obdelava in odlaganje komunalnih odpadkov za 120 l zabojnik za smeti in 900l kontejner za sveče<sup>11</sup>, v novembru pa je odvoz sveč še dodatno zaračunan.

Cene na preverjenih računih so v skladu z javno objavljenimi sklepi in cenami, ki jih je sprejel občinski svet<sup>12</sup>.

## **2.3 Tekoče vzdrževanje**

KS v svojih poslovnih knjigah izkazala za 75,49 evrov stroškov tekočega vzdrževanja za igrišče in dvorano.

KS v svojih poslovnih knjigah ne izkazuje nepremičnin. Lastnik prostorov, ki jih KS uporablja za svoje delovanje je Gasilsko društvo Ponikve. Med nadzorom ni bil posredovan dogovor oz. pogodba o koriščenju in vzdrževanju prostorov gasilskega društva tudi za potrebe krajevne skupnosti.

Vsi stroški tekočega vzdrževanja so bili plačani istemu dobavitelju, računi pa niso bili opremljeni z naročilnico.

### Ukrep

V poslovnih knjigah pravne osebe ali pa v dogovoru z lastniki je potrebno urediti ustrezno evidentiranje oz. upravljanje z objektom Športno igrišče), ki ga KS uporablja. Urediti je potrebno tudi uporabo prostorov za delovanje KS.

---

<sup>10</sup> Za vse KS je dobavitelj električne energije E3 in pri vseh KS so ugotovitve vsebinsko enake.

<sup>11</sup> In tudi za vodo, kar je obravnavano v drugi točki (2.4.) tega poročila.

<sup>12</sup> Veljavni sklepi do vključno maja 2018: Sklep o cenah storitev obvezne občinske javne gospodarske službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list št. 37/18): Veljavni sklep do vključno aprila 2019) Sklep o cenah storitev obvezne občinske javne gospodarske službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradni list št. 26/19)

## **2.4. Voda**

KS ima v svojih poslovnih knjigah izkazano za okroglih 109 evrov stroškov vode za dve odjemni mesti, ki se zaračunava na dveh računih. Kraj ima tudi javno pipo. Stroške zaračunava Komunala. Na pregledanih računih so stroški vode zaračunani v skladu s sklepoma<sup>13</sup>, ki jih je sprejel občinski svet.

### *Priporočilo*

*Priporočamo, da se pozove dobavitelja k izstavljanju enega računa mesečno za vsa odjemna mesta za vodo in odjemna mesta za smeti, s čimer bi se zmanjšalo tako obseg dokumentacije, kot tudi stroški plačevanja (provizije plačilnega prometa).*

### **Splošne ugotovitve**

KS je v času nadzora predložila celotno dokumentacijo (pogodba, dogovori), ki je podlaga za zaračunavanje električne energije.

Poročilo pripravila:

Zvonka Roner

---

<sup>13</sup> Uradni list RS št. 37/18 in 26/19.